dr hab. Iwona Kowalska, profesor SGGW

Katedra Finansów

Szkoła Główna Gospodarstwa Wiejskiego w Warszawie

# **Nieprawidłowości w systemie ściągalności dochodów podatkowych w gminie na przykładzie podatku od nieruchomości wynikające z kontroli regionalnych izb obrachunkowych**

Podatek od nieruchomości jest jednym z bardziej fiskalnie atrakcyjnych podatków lokalnych w budżetach polskich gmin. W systemie ściągalności tego dochodu podatkowego w gminach można jednak zaobserwować nieprawidłowości, które mają realny wymiar skutków finansowych dla budżetów gmin. W analizowanym kontekście nieprawidłowości te dotyczą nieuprawnionego zaniżania lub zawyżania wysokości należności podatkowych określanych przez organy podatkowe w gminach. Sytuacja ta (uwzględniając kryterium legalizmu) podlega kontroli regionalnych izb obrachunkowych (RIO). Celem artykułu jest określenie nieprawidłowości w ściągalności podatku od nieruchomości w systemie kontroli finansów samorządowych przeprowadzanych przez RIO oraz wskazanie propozycji zmian służących polepszeniu funkcjonowania systemu ściągalności podatku od nieruchomości w Polsce (w ramach wsparcia unijnego w perspektywie 2014 - 2020 dla jednostek samorządowych).

Realizacji powyższego celu służyły badania przeprowadzone w 2023 r. z uwzględnieniem danych wtórnych pochodzących z:

1. Wystąpień pokontrolnych regionalnych izb obrachunkowych w związku z przeprowadzonymi przez te instytucje kompleksowymi kontrolami gospodarki finansowej i zamówień publicznych na podstawie art.7 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych: (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668).
2. Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 (2 Oś PriorytetowaCyfrowa Małopolska).

Badania zostały przeprowadzone metodą case study i objęły wystąpienia pokontrolne RIO z województwa:

1. Łódzkiego z roku 2023 – miasto Zduńska Wola (kontrola dotyczyła lat 2020 – 2022);
2. Świętokrzyskiego z roku 2019 – miasto i gmina Zawichost (kontrola dotyczyła roku 2018);
3. Lubuskiego z roku 2022 – gmina Żary (kontrola dotyczyła roku 2021).

Z kolei propozycja zmian w reorganizacji gruntów na potrzeby uszczelnienia ściągalności podatku od nieruchomości została zaprezentowana na przykładzie gminy Czernichów z terenu województwa małopolskiego (projekt: "E-usługi w informacji przestrzennej";Działanie 2.1: E-administracja i otwarte zasoby; Poddziałanie 2.1.4: e-usługi w informacji przestrzennej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020).

Wyniki badań mogą stanowić przyczynek do rozważenia zmian w dotychczasowym systemie konstrukcji podatku od nieruchomości, a w docelowym układzie do wprowadzenia zmian w zakresie kontroli przeprowadzanych przez RIO w przedmiocie ściągalności podatku od nieruchomości.